



ATENCIÓN A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA EN ESPAÑA



LIBRO BLANCO

**ATENCIÓN A LAS PERSONAS
EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA
EN ESPAÑA**



LIBRO BLANCO

DICIEMBRE 2004

Edita: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales
Secretaría de Estado de Servicios Sociales,
Familias y Discapacidad
Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO)
Avda. de la Ilustración, c/v. Ginzo de Limia, 58
28029 Madrid

1.ª edición, 2005

© Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO)

Diseño de cubierta y portadillas: Inventa Comunicación
Fotografías: Premio IMSERSO «Infanta Cristina» 2004

NIPO: 216-05-013-9

Depósito Legal: BI-878-05

Imprime: Grafo, S.A.

EQUIPO DE TRABAJO

Director	Ángel Rodríguez Castedo <i>Director General del IMSERSO</i>
Coordinador técnico	Pablo Cobo Gálvez <i>Subdirector General de Planificación, Ordenación y Evaluación del IMSERSO</i>
Equipo técnico IMSERSO	Juan Manuel Duque Gómez Jesús Norberto Fernández Muñoz José María García Martín Antonio Herrero Portela Ana Madrigal Muñoz Antonio Martínez Maroto Emily Parras López Pilar Rodríguez Rodríguez Javier Salazar Murillo Mayte Sancho Castiello
Colaboradores externos	Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (CERMI) Sociedad Española de Geriatria y Gerontología (SEGG) Antonio Abellán García <i>CSIC</i> Demetrio Casado Pérez <i>Experto</i> José Alfonso Cortés Rubio <i>Ministerio de Sanidad y Consumo</i> Ángeles Durán Heras <i>CSIC</i> Jaime Frades Pernas <i>Experto</i> Susana García Díez <i>Experta</i> Adolfo Jiménez Fernández <i>Experto</i> Antonio Jiménez Lara <i>Experto</i> Alfonso Jiménez Palacios <i>Ministerio de Sanidad y Consumo</i> Héctor Maravall Gómez-Allende <i>Experto</i> Juan Manuel Martínez Gómez <i>Experto</i> Julia Montserrat Codorniú <i>Universidad Ramón Llull</i>

Enrique Morán Aláez

Instituto Vasco de Estadística

Carmen Navarro Fernández-Rodríguez

Ministerio de Economía y Hacienda

Lourdes Pérez Ortiz

Universidad Autónoma de Madrid

Miguel Querejeta González

Experto

Gregorio Rodríguez Cabrero

Universidad de Alcalá de Henares

José Melquiades Ruiz Olano

Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

Antoni Vilá Mancebo

Universidad de Girona

**Apoyo documental,
logístico y administrativo
IMSERSO**

M.^a Ángeles Aguado Sánchez

José Antonio Galego Choren

M.^a Ángeles García Matallana

Rubén Herranz González

Patricia Muñoz Canal

Ángel Penit Cid

Mercedes Villegas Beguiristain

PRESENTACIÓN	11
1. BASES DEMOGRÁFICAS: ESTIMACIÓN, CARACTERÍSTICAS Y PERFILES DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	19
1. El concepto de dependencia	21
2. Los determinantes demográficos de la dependencia	26
3. Las fuentes para el estudio demográfico de la dependencia	35
4. Las esperanzas de vida de la población española ajustadas según estado de salud	45
5. Los perfiles demográficos de la dependencia en España.....	51
6. Los cuidados de larga duración	68
7. Hacia una estimación de la población que habrá de proteger el Sistema Nacional de Dependencia	76
8. Referencias bibliográficas	90
2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROTECCIÓN A LA DEPENDENCIA	93
1. Terminología jurídica	95
2. Derechos de las personas en situación de dependencia y responsabilidades públicas	104
3. Prestaciones y ayudas directas e indirectas a las personas en situación de dependencia	112
4. Apoyo a las familias con personas dependientes	138
5. Código Civil	147
6. Otra normativa de interés	154
7. Anexos	156
8. Consideraciones finales	160
9. Referencias bibliográficas	164
3. CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN A CARGO DE LA FAMILIA. EL APOYO INFORMAL	167
1. El apoyo informal en el esquema de producción de bienestar	169
2. Conceptualización del apoyo informal	172
3. Transformación de los modelos de familias	175
4. El apoyo de las personas mayores a hijos/as y nietos/as	177
5. Características y extensión del apoyo informal a las personas mayores en España	184
6. Apoyo informal, mujer y protección social	204
7. La crisis del apoyo informal.....	208
8. La necesaria convergencia entre el apoyo informal y los recursos formales.....	210
9. Consideraciones finales	216
10. Referencias bibliográficas	221

4. RECURSOS PARA LA ATENCIÓN DE LAS PERSONAS MENORES DE 65 AÑOS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	227
1. Evolución de las políticas de atención a las personas con discapacidad en España	229
2. Prestaciones y servicios sociales, sanitarios y de Seguridad Social para personas menores de 65 años en situación de dependencia	242
3. Problemática específica de las personas con trastorno mental grave y de los menores de seis años con limitaciones graves ..	265
4. Consideraciones finales	289
5. Referencias bibliográficas	298
6. Anexos	304
5. RECURSOS SOCIALES PARA LA ATENCIÓN DE LAS PERSONAS MAYORES EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	343
1. Evolución de las políticas de atención a las personas mayores en España	345
2. El desarrollo de recursos para las personas mayores dependientes en el contexto europeo	350
3. Los servicios sociales para personas mayores en situación de dependencia en España. Estructura y marco conceptual	352
4. Los servicios domiciliarios	356
5. La teleasistencia domiciliaria	374
6. Las ayudas técnicas para la mejora de la autonomía y la reducción de la dependencia	380
7. Los programas de intervención con familias	388
8. Análisis y evaluación de los servicios intermedios y de respiro familiar (estancias temporales y Centros de Día)	393
9. Análisis y evaluación de los recursos y programas de vivienda.....	411
10. Sistemas alternativos de alojamiento	415
11. Las Residencias.....	420
12. Sistema de acceso a los servicios públicos.....	437
13. Discapacidad y envejecimiento. Las necesidades de las personas con discapacidad que envejecen	440
14. Conclusiones	444
15. Consideraciones finales	454
16. Referencias bibliográficas	462
6. EL SISTEMA SANITARIO Y LA ATENCIÓN A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	467
1. Introducción. Definición y atención sanitaria a la dependencia	469
2. Servicios sanitarios dedicados a la dependencia	471
3. Consideraciones sobre el desarrollo de la atención sanitaria a personas en situación de dependencia en el Sistema Nacional de Atención a la Dependencia	489

4. Gestión y recursos necesarios	497
5. Referencias bibliográficas	499
7. COORDINACIÓN SOCIO SANITARIA	503
1. Coordinación entre servicios sociales y sanitarios. Un reto imprescindible	505
2. Análisis de las iniciativas y programas sociosanitarios	506
3. Modelos de coordinación. Cuestiones conceptuales	513
4. Convergencias y divergencias en los modelos de atención sociosanitaria	515
5. Situación actual, criterios generales y propuestas de mejora de la coordinación sociosanitaria	516
6. Población diana de la atención sociosanitaria	520
7. Conclusiones	520
8. Consideraciones finales	522
9. Referencias bibliográficas	524
8. PRESUPUESTOS Y RECURSOS ECONÓMICOS DESTINADOS A LA FINANCIACIÓN DE LA DEPENDENCIA	527
1. Panorámica general del gasto público en protección social a las personas en situación de dependencia	529
2. Aproximación a un presupuesto de las Administraciones públicas. Protección de situaciones de dependencia en 2004	534
3. El gasto público en protección social a las personas en situación de dependencia. Una estimación	539
4. La evolución del gasto en protección social a la dependencia (1995-2003)	544
5. Referencias bibliográficas	551
9. LA VALORACIÓN DE LA DEPENDENCIA: CRITERIOS Y TÉCNICAS DE VALORACIÓN Y CLASIFICACIÓN	553
1. Introducción	555
2. La medición de la dependencia en la actualidad	559
3. Estructura y componentes de los instrumentos de valoración de la dependencia	564
4. Las actividades de la vida diaria	575
5. La graduación de la dependencia	595
6. Modelos de baremos administrativos de valoración de la dependencia	602
7. Recomendaciones finales en los criterios y técnicas de valoración de la dependencia	622
8. Referencia bibliográfica	626

10. GENERACIÓN DE EMPLEO Y RETORNOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DERIVADOS DE LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE DEPENDENCIA	633
1. Introducción.....	635
2. El potencial de generación de empleo del Sistema Nacional de Dependencia	636
3. Los retornos económicos y sociales.....	659
4. Referencias bibliográficas	663
11. ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA EN ALGUNOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA Y DE LA OCDE	665
1. Introducción.....	667
2. Los sistemas de cuidados de larga duración en la Unión Europea. Reformas y debates	669
3. Modelos de protección a las personas en situación de dependencia en el ámbito de la Unión Europea	674
4. Sistemas de cuidados de larga duración en algunos países de la OCDE.....	708
5. El reto de la protección social de las personas en situación de dependencia. Algunas conclusiones	713
6. Referencias bibliográficas	720
12. CONSIDERACIONES EN TORNO A LA PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA	723
1. Concepto y grados de dependencia.....	725
2. Estimación del número de personas dependientes.....	729
3. Modelos de protección social de la dependencia	733
4. Fundamentación jurídica de una ley que regule el Sistema Nacional de Dependencia	743
5. Valoración de la dependencia.....	745
6. Beneficiarios, servicios y prestaciones de atención a la dependencia	747
7. Financiación del Sistema	769
8. Organización y gestión del Sistema.....	770
9. La red de servicios de la dependencia y sus proveedores	773
10. La calidad en el Sistema Nacional de Protección a la Dependencia	774
11. Necesidades de formación de los profesionales de atención a personas con dependencia.....	778
BIBLIOGRAFÍA GENERAL SOBRE DEPENDENCIA	783
DOCUMENTACIÓN COMPLEMENTARIA	815